



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО  
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Сектор за надзор и превентивно  
деловање у животној средини

Број: 353-03-3389/2021-07

Датум: 15.12.2021. године

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ОПШТИНСКА УПРАВА МАЈДАНПЕК

| ПРИМЉЕНО: |          | 31. DEC 2021 |           |
|-----------|----------|--------------|-----------|
| Орг.јед.  | Локација | Година       | Садашњост |
|           |          |              |           |

ОПШТИНА МАЈДАНПЕК  
Општинска управа  
Инспекција за заштиту животне средине

Светог Саве бб  
19 250 Мајданпек

Сходно члану 10. и 12. став 12. Закона о инспекцијском надзору (Службени гласник РС бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018), Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини, Министарства заштите животне средине, даје позитивно мишљење на предлог Плана инспекцијског надзора за 2022. годину инспекцији за заштиту животне средине Општинске управе Општине Мајданпек.

С поштовањем,

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Александар Дујановић  
По решењу о овлашћењу  
број 021-01-13/1/2021-09  
од 22.07.2021. године

Република Србија  
ОПШТИНА МАЈДАНПЕК  
ОПШТИНСКА УПРАВА  
**Одељење за урбанизам, грађевинарство,  
стамбено-комуналне и инспекцијске послове**  
IV Број: 501-25/2021-03  
Дана: 06.12.2021.године  
МАЈДАНПЕК

**ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА  
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ  
за 2022.годину**

Мајданпек, децембар 2021.године

## САДРЖАЈ

|  |    |
|--|----|
| УВОД.....  | 3  |
| ОСНОВ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА .....                                  | 3  |
| УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО<br>ОБЛАСТИМА.....           | 4  |
| ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКАТА КОД КОЛИХ ЂЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ<br>НАДЗОР ..... | 8  |
| ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЂЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ<br>НАДЗОР.....          | 8  |
| ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК .....  | 8  |
| ИНФОРМАЦИЈЕ О ВРСТАМА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА.....                                 | 9  |
| ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ .....   | 9  |
| АКТИВНОСТИ ПРЕМА НЕРЕГИСТРОВАНИМ СУБЈЕКТИМА .....                                | 9  |
| ВАНРЕДНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР .....   | 10 |
| ПОДАЦИО РЕСУРСИМА ИНСПЕКЦИЈЕ .....   | 10 |
| ИЗВЕШТАВАЊЕ.....   | 10 |
| ЗАВРШНЕ НАПОМЕНЕ .....   | 10 |

Мајданпек, децембар 2021.године

## УВОД

Инспекцијски надзор је посао државне управе кога врше органи државне управе, аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе.

Законима из области заштите животне средине послови инспекцијског надзора су поверили аутономној покрајини и јединицама локалне самоуправе.

План рада представља акт који има за циљ унапређење рада инспектора за заштиту животне средине у спровођењу инспекцијских надзора на територији општине Мајданпек за период јануар-децембар 2022. године, донет на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр.36/15, 44/18 и 95/18) и у складу са Методологијом планирања инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова инспекције за заштиту животне средине у 2022. години, као и табеларни приказ планираних надзора ради праћења стања заштите животне средине на територији општине Мајданпек .

## ЗАКОНСКИ ОСНОВ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

Стварна надлежност за поступање инспекције у области заштите животне средине одређена је прописима којима се уређује ова област, као што је управљање отпадом, заштита ваздуха, природе, вода, , заштита од буке, и нејонизујућих зрачења и то:

### 3.1. ОСНОВНИ ЗАКОНИ:

- Закон о општем управном поступку ( "Сл. гласник РС" бр.18/16)
- Закон о инспекцијском надзору ( "Сл. гласник РС" бр.36/15,44/18 и 95/18)

### 3.2. ПОСЕБНИ ЗАКОНИ:

1. Закон о заштити животне средине("Сл. гласник РС", бр. 135/04,36/09,72/09,43/11,14/16 и 76/18)
2. Закон о процени утицаја на животну средину("Сл. гласник РС", бр. 135/2004 и 88/2010)
3. Закон о заштити од буке у животној средини ("Сл. гласник РС", бр.96/2021)
4. Закон о управљању отпадом(,, Сл.гласник РС“ бр.36/2009,88/2010, 14/2016 и 95/18)
5. Закон о заштити ваздуха (,, Сл.гласник РС“ бр.36/2009,10/2013 и 26/202 )
6. Закон о заштити од нејонизујућих зрачења("Сл. гласник РС", бр. 36/09)
7. Закон о заштити природе(,, Сл.гласник РС“ бр.36/2009,88/2010, 14/16 и 95/18)
8. Закон о прекрајима(,, Сл.гласник РС“ бр.65/2013,13/16, 98/2016 и 91/19 )

### 3.3. ПОДЗАКОНСКИ АКТИ ДОНЕТИ ПО ОСНОВУ ОВИХ ЗАКОНА:

- Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке ("Сл. гласник РС", бр.72/10)
- Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемирања и штетних ефеката буке у животној средини ("Сл.гласник РС", бр. 75/10)
- Правилник о документу о кретању отпада ("Службени гласник РС", број 114/13)
- Правилник о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упутством за његово попуњавање ("Сл. гласник РС" бр: 95/10, 88/15)

- Правилник о категоријама, испитивању и класификацији отпада ("Сл. гласник РС", бр.56/10)
- Уредба о одлагању отпада на депоније ("Сл. гласник РС", бр.92/10)
- Уредба о граничним вредностима емисије загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим постројења за сагоревање(,, Сл.гласник РС“, бр.111/15)
- Уредба о мерењима емисије загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања(,, Сл.гласник РС“, бр.5/16)
- Уредба о граничним вредностима емисије загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање("Сл. гласник РС", бр.6/16)

## **1. УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА**

На основу Методологије планирања инспекцијског надзора и процене ризика инспекцијског надзора, планирани број редовних инспекцијских надзора у одређеним областима у 2022. години, вршиће се на следећи начин:

| РЕД.<br>БРОЈ | ОБЛАСТ НАДЗОРА                              | АКТИВНОСТ  | УЧЕСТАЛОСТ/ПЕРИОД<br>ИНСПЕКЦИЈСКОГ<br>НАДЗОРА | СТЕПЕН<br>РИЗИКА |
|--------------|---|--|---|------------------|
| 1.           | Спровођење Закона о заштити животне средине | Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавези прописаној Законом о заштити животне средине<br>- Правилник о методологији за израду националног и локалног регистра загађивања, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података          | током целе године                             | Средњи           |
|              |   | Ванредни инспекцијски надзор ризика енергетских објеката за издавање извештаја о испуњености услова и захтева утврђених прописима о заштити животне средине за енергетске објекте и остале уређаје, инсталације или постројења која се користе за обављање енергетске делатности | стална активност                              | Средњи           |

| 2. | Контрола произвођача инерктног и неопасаног отпада, у објектима привредних субјеката за које надлежни орган општине издаје одобрење за градњу, односно употребну дозволу  | Ванредни инспекцијски надзор који се односи на незаконито поступање са генерисаним отпадом код привредних и нерегистрованих субјеката                                    | током целе године | висок    |
|----|---|--|-------------------|----------|
| 3. | Контрола примене одредаба Закона о заштити природе на заштићеним подручјима, која проглашава надлежни орган јединице локалне самоуправе   | Ванредни инспекцијски надзор који се односи на угрожавање заштићених природних добара  | током целе године | висок    |
| 4. | Контрола сакупљања и транспорта инерктног и неопасаног отпада, односно над радом постројења за третман, односно складиштење, поновно искоришћење и одлагање инерктног и неопасног отпада за које надлежни орган јединице локалне самоуправе издаје дозволу на основу Закона о управљању отпадом | Редован инспекцијски надзор оператора који поседује дозволу за управљање неопасним отпадом   | једном годишње    | средњи   |
|    |   | Ванредни инспекцијски надзор који се односи на незаконито поступање са неопасним отпадом и складиштење отпада без дозволе за управљање отпадом (нерегистровани субјекти) | стална активност  | критичан |
| 5. | Контрола над спровођењем мера заштите ваздуха од загађивања у објектима за које надлежни орган града издаје одобрење за градњу, односно употребну дозволу   | Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавезама прописаним Законом о заштити ваздуха   | два пута годишње  | средњи   |
|    |   | Ванредни инспекцијски надзор који се односи на спровођење мера заштите ваздуха од загађивања   | јануар-децембар   | висок    |

|     |   |  |                                   |              |
|-----|---|--|-----------------------------------|--------------|
| 6.  | Инспекцијски надзор над изворима нејонизујућег зрачења за које одобрење за изградњу и почетак рада издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе                      | Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавезама прописаним Законом о заштити од нејонизујућег зрачења  | једном годишње                    | низак        |
|     |   | Ванредни инспекцијски надзор по представкама   | јануар-децембар                   | средњи висок |
| 7.  | Контрола примене одредби Закона о процени утицаја на животну средину за пројекте за које је орган јединице локалне самоуправе надлежан за вођење поступка процене утицаја | Контрола примене одредби Закона о процени утицаја на животну средину за пројекте за које је орган јединице локалне самоуправе надлежан за вођење поступка процене утицаја  | једном годишње                    | низак        |
| 8.  | Контрола извора буке који се користе за обављање привредне делатности   | Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавезама прописаним Законом о заштити од буке<br>Ванредни инспекцијски надзор по представкама   | једном годишње<br>јануар-децембар | средњи       |
| 9.  | Контрола нерегистрованих субјеката који обављају делатносту областима које су регулисane прописима о заштити животне средине  | Ванредни инспекцијски надзор нерегистрованих субјеката   | јануар-децембар                   | критичан     |
| 10. | Припрема и спровођење инспекцијских надзора- планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима  | - Праћење промена законских прописа<br>- Прикупљање података од значаја за вршење инспекцијског надзора<br>- Израда извештаја<br>- Обрада и анализа података о обављеним инспекцијским надзорима<br>- Извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора | током целе године                 |              |

|     |  |   |  |  |   |
|-----|--|---|--|--|---|
| 11. | Обука, оснаправљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена Закона о инспекцијском надзору | Припрема, планирање, упућивање, оснаправљавање инспектора из области надлежности инспекције   |  | јануар-децембар                                    |   |
| 12. | Превентивно деловање инспекције  | Правовремено информисање јавности : - Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа - Пружањем стручне и саветодавне подршке надзораном субјекту или лицу које остварује одређена права, у надзораном субјекту или у вези са надзораним субјектом - Предузимање превентивних инспекцијских надзора - Постављање информација на званичној Web презентацији инспекције | -сводП<br>наши<br>енгл<br>кадар<br>пакет | тврдО<br>врсдан<br>худо<br>јануар-децембар<br>дато | инспекцији<br>тврдју<br>жандарМ ПД<br>саветодавни<br>контролни<br>инспекције<br>најављују<br>издавају<br>надзор |

За инспекцијски надзор у свакој области животне средине, у Табели 1., дат је табеларан приказ Плана инспекцијског надзора и активности инспекције за заштиту животне средине у 2022. години.

Задатак је исправљен и уписан у тајник на датум исправљања.

Исправљен је датум исправљања почиње да вали од дана исправљања до краја исте године.

**2. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКАТА КОД КОЛИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР**

| Р.б<br>р. | Надзирани субјекат   | Област надзора       | Проце-њени ризик | Период надзора |    |     |    |   |    |     |      |    |   |    |      |
|-----------|--|----------------------|------------------|----------------|----|-----|----|---|----|-----|------|----|---|----|------|
|           |  |                      |                  | I              | II | III | IV | V | VI | VII | VIII | IX | X | XI | XIII |
| 1.        | ЈКП“Мајданпек“<br>Снабдевање топлотном енергијом             | ваздух               | средњи           | X              |    |     |    |   |    |     |      |    |   |    | X    |
| 2.        | СТР“Бакарни пуж“Мајданпек Управљање отпадом                  | Отпад                | средњи           |                |    |     |    | X |    |     |      |    |   |    |      |
| 3.        | „ТЕЛЕКОМ СРБИЈА“АД Београд<br><br>Кабловске телекомуникације | Процена утицаја      | низак            |                |    |     |    |   |    | X   |      |    |   |    |      |
| 4.        | „Intra lighting“d.o.o Beograd                                | Амбалажни отпад      | низак            |                |    |     |    |   |    |     |      |    |   |    | X    |
| 5.        | „Теленор“ д.о.о Београд Бежичне комуникације                 | Нејонизујуће зрачење | низак            |                | X  |     |    |   |    |     |      |    |   |    |      |
| 6.        | Произвођачи ћумура 5   | ваздух               | висок            |                |    | X   | X  |   |    | X   | X    | X  |   |    |      |
|           |  |                      |                  | 1              | 1  | 1   | 1  | 1 | 1  | 1   | 1    | 1  | 1 | 1  | 1    |
| УКУПНО    |  |                      |                  |                |    |     |    |   |    |     |      |    |   |    | 11   |

**3. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР**

Инспекција за заштиту животне средине надлежна је за вршење инспекцијског надзора над спровођењем мера заштите животне средине на територији општине Мајданпек која обухвата 14 насеља на површини од 932 km<sup>2</sup>.

#### **4. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ СУ ПРЕДМЕТ НАДЗОРА**

Инспекцијски надзор заснива се на процени ризика и сразмеран је процењеном ризику, тако да ће се ризиком делотворно управљати. Процена ризика у току припреме Плана инспекцијског надзора вршена је тако што је вршено праћење и анализа стања у области претходних инспекцијских надзора, идентификовани су ризици по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, који могу настати из пословања или поступања надзираног субјекта, на основу чега је вршена процена тежине штетних последица и вероватноћа њиховог настанка, тако да се добије процењени степен ризика.

У поступку одређивања процене ризика наведених постројења користе се одговарајуће Контролне листе за процену ризика као и Водич за процену ризика којима ће се утврдити број инспекцијских надзора у току године за утврђен ризик. Учесталост вршења инспекцијског надзора у зависности од процењеног ризика и области заштите животне средине усклађен је са Правилником о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области заштите животне средине ("Сл.гласник РС", број 45/2018 и 59/2019).

#### **5. ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР**

Инспектор за заштиту животне средине вршиће инспекцијске надзоре током целе календарске 2022. године. Инспекцијски надзори вршиће се радним даном у радно време надзираних субјеката, осим у хитним случајевима, када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину, биљни и животињски свет.

#### **6. ИНФОРМАЦИЈЕ О ВРСТАМА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

У току 2022. године инспектор за заштиту животне средине вршиће редовне, ванредне, мешовите, контролне и допунске инспекцијске надзоре, као и превентивно деловање.

Редовни инспекцијски надзори базирани су на процењеном ризику надзираних субјекта који у оквиру својих делатности које обављају на територији општине Мајданпек, могу утицати на квалитет животне средине у погледу штетних емисија у ваздух, воду и земљиште и сл.

Ванредни инспекцијски надзори зависиће од броја захтева странака за ванредним утврђујућим надзором (у складу са Законом о енергетици), броја представки грађана и МУП-а.

Мешовити инспекцијски надзори врше се у зависности од поклапања или повезаности редовног и ванредног инспекцијског надзора.

Контролни инспекцијски надзори вршиће се сразмерно броју наложених мера у току редовног и ванредног инспекцијског надзора.

Допунски инспекцијски надзор вршиће се у складу са потребама горе наведених облика инспекцијског надзора, ради утврђивања нових чињеница које нису биле утврђене у току редовног, ванредног или мешовитог инспекцијског надзора.

#### **7. ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА ИНСПЕКЦИЈЕ**

Послове инспекцијског надзора на територији општине Мајданпек, из надлежности инспекције за заштиту животне средине, комуналне инспекције, саобраћајне инспекције у делу ванлинијског и такси превоза, ветеринарске инспекције при чему врши надзор над држањем и заштитом домаћих животиња, тржишне инспекције у делу трговине у преносивим продајним објектима, трговине личним нуђењем и

истицања и поштовања радног времена, надзор над применом Закона о становању и одржавању зграда, надзор над применом мера личне заштите становништва од заразне болести COVID 19, као и послове Руководиоца инспекције, обавља један инспектор Анкица Ђурић службена легитимација број 112-22/18, са високом стручном спремом, у оквиру Одељења за урбанизам, грађевинарство, стамбено-комуналне и инспекцијске послове општинске управе општине Мајданпек.

Инспектор за заштиту животне средине по потреби користи службени аутомобил, десктоп рачунар са штампачем . Не располаже лаптопом, инспекторском униформом и обућом, као ни службеним мобилним телефоном.

## **8. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ**

Општи циљ овог Плана је превенција и деловање ради спречавања загађивања животне средине и повећање поштовања еколошких стандарда.

Превентивно деловање инспектора за заштиту животне средине у току 2022. године, планира се објављивањем планова и контролних листи, обавештавањем јавности о примени важећих прописа, као и кроз вршење службено саветодавних посета. Годишњи план инспекцијског надзора објавиће се почетком године, након добијања сагласности Министарства, као и важеће контролне листе.

Планирано је да се изврше 3 службене саветодавне посете по службеној дужности у области заштите од буке, заштите ваздуха и поступања са неопасним и инертним отпадом. Кроз саветодавне посете вршиће се упозоравање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротна тим обавезама, пружање стручне и саветодавне подршке (давањем мишљења, објашњења, одговора на питања, издавањем аката о примени прописа и сл.), указивање надзираном субјекту на могућност наступања забрањених или штетних последица његовог пословања или поступања, предлагање предузимања радњи ради отклањања узрока таквих последица, друге мере којима се постиже превентивна улога инспекцијског надзора.

У претходној години није било захтева субјеката за вршење стручно саветодавних посета, те се сходно томе не може предвидети број истих у наредној години.

## **9. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ И ВРШЕЊА АКТИВНОСТИ НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА**

Активности према нерегистрованим субјектима, вршиће се у складу са чланом 33. ЗОИНа, у смислу уписивања делатности у основни регистар, прибављање потребних дозвола оператора за управљање отпадом, доношење планова управљања заштићеним природним добром, прибављања потребних докумената за коришћење извора нејонизујућег зрачења итд. С обзиром на број утврђених нерегистрованих субјеката у претходном периоду очекује се вршење 2-3 инспекцијска надзора у области заштите ваздуха и управљања отпадом.

## **10. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА**

Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у току 2022. године, одређен је на основу броја ове врсте надзора у последње три године, и то је око 10% у односу на укупан број планираних редовних инспекцијских надзора.

## **ИЗВЕШТАВАЊЕ**

Инспекција за заштиту животне средине најкасније до 31.03.2022. године, сачиниће и објавити годишњи извештај о раду у 2021. години.

## **ЗАВРШНА НАПОМЕНА**

Инспекција заштите животне средине општинске управе општине Мајданпек задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2022. годину.

Инспектор заштите животне средине,  
комунални инспектор



и руководилац инспекције

Буџет