



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Сектор за надзор и превентивно

деловање у животној средини

Број: 353-03-4552/2022-07

Датум: 15.12.2022. године



ОПШТИНА МАЈДАНПЕК

Општинска управа

Инспекција за заштиту животне средине

Светог Саве бб

19 250 Мајданпек

Сходно члану 10. став 5. и члана 12. став 12. Закона о инспекцијском надзору (Службени гласник РС бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018),

Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини,
Министарства заштите животне средине даје:

I

**ПОЗИТИВНО МИШЉЕЊЕ НА ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ИНСПЕКЦИЈИ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ОПШТИНЕ МАЈДАНПЕК
ЗА 2023. ГОДИНУ**

II

Инспекција је дужна да Годишњи план за 2023. годину, након добијања позитивног мишљења Сектора за надзор и превентивно деловање у животној средини, Министарства заштите животне средине, објави на својој интернет страници.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Чланом 10. Закона о инспекцијском надзору прописано је између осталог да, инспекција зависно од организационог положаја у систему органа државне управе, припрема, односно утврђује предлог плана инспекцијског надзора у вези са којим прибавља мишљење надлежних органа државне управе, односно органа државне управе са чијим делокругом су повезана питања из плана инспекцијског надзора, који се по прибављеном мишљењу објављује на интернет страници инспекције.

Чланом 12. став 12. истог закона утврђено је да координацију послова инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе, применом овлашћења у вршењу надзора над радом

прописаних законом којим се уређује државна управа, врши републичка инспекција, што подразумева и усклађивање планова инспекцијског надзора из става 2. истог члана.

Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини, Министарства заштите животне је утврдио да План инспекције за заштиту животне средине Општинске управе општине Мајданпек испуњава захтеве члана 10. став 3. Закона о инспекцијском надзору.

На основу изнетог дато је позитивно мишљење на Годишњи план за 2023. годину.

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР



Александар Ђујановић
По решењу о овлаштењу
број 021-01-36/22-09
од 10.11.2022. године

Република Србија
ОПШТИНА МАЈДАНПЕК
ОПШТИНСКА УПРАВА
**Одељење за урбанизам, грађевинарство,
стамбено-комуналне и инспекцијске послове**
IV Број: 501-21/2022-03
Дана: 02.12.2022. године
МАЈДАНПЕК

**ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
за 2023.годину**

САДРЖАЈ

УВОД.....	3
ОСНОВ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА	3
УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА.....	4
ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКАТА КОД КОЛИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР	5
ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР	5
ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК	6
ПЕРИОД ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА.....	6
ИНФОРМАЦИЈЕ О ВРСТАМА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА.....	6
ПОДАЦИО РЕСУРСИМА ИНСПЕКЦИЈЕ	6
ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ	7
АКТИВНОСТИ ПРЕМА НЕРЕГИСТРОВАНИМ СУБЈЕКТИМА	7
ВАНРЕДНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР	7
ИЗВЕШТАВАЊЕ.....	7
ЗАВРШНЕ НАПОМЕНЕ	8

УВОД

Инспекцијски надзор је посао државне управе кога врше органи државне управе, аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе.

Законима из области заштите животне средине послови инспекцијског надзора су поверени аутономној покрајини и јединицама локалне самоуправе.

План рада представља акт који има за циљ унапређење рада инспектора за заштиту животне средине у спровођењу инспекцијских надзора на територији општине Мајданпек за период јануар-децембар 2023. године, донет на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр.36/15, 44/18 и 95/18) и у складу са Методологијом планирања инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова инспекције за заштиту животне средине у 2023. години, као и табеларни приказ планираних надзора ради праћења стања заштите животне средине на територији општине Мајданпек .

ЗАКОНСКИ ОСНОВ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

Стварна надлежност за поступање инспекције у области заштите животне средине одређена је прописима којима се уређује ова област, као што је управљање отпадом, заштита ваздуха, природе, вода, , заштита од буке, и нејонизујућих зрачења и то:

3.1. ОСНОВНИ ЗАКОНИ:

- Закон о општем управном поступку ("Сл. гласник РС" бр.18/16)
- Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС" бр.36/15,44/18 и 95/18)

3.2. ПОСЕБНИ ЗАКОНИ:

1. Закон о заштити животне средине("Сл. гласник РС", бр. 135/04,36/09,72/09,43/11,14/16 и 76/18)
2. Закон о процени утицаја на животну средину("Сл. гласник РС", бр. 135/2004 и 88/2010)
3. Закон о заштити од буке у животној средини ("Сл. гласник РС", бр.96/2021)
4. Закон о управљању отпадом(,,Сл.гласник РС" бр.36/2009,88/2010, 14/2016 и 95/18)
5. Закон о заштити ваздуха (,,Сл.гласник РС" бр.36/2009,10/2013 и 26/2021)
6. Закон о заштити од нејонизујућих зрачења("Сл. гласник РС", бр. 36/09)
7. Закон о заштити природе(,,Сл.гласник РС" бр.36/2009,88/2010, 14/16,95/18 и 71/21)
8. Закон о прекршајима(,,Сл.гласник РС" бр.65/2013,13/16, 98/2016 и 91/19)

3.3. ПОДЗАКОНСКИ АКТИ ДОНЕТИ ПО ОСНОВУ ОВИХ ЗАКОНА:

- Правилник о методама мерења буке, садржини и обimu извештаја о мерењу буке ("Сл. гласник РС", бр.72/10)
- Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемирања и штетних ефеката буке у животној средини ("Сл.гласник РС", бр. 75/10)
- Правилник о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање ("Службени гласник РС", број 114/13)
- Правилник о обрасцу дневне евидентије и годишњег извештаја о отпаду са упутством за његово попуњавање ("Сл. гласник РС" бр: 7/20 и 79/21)
- Правилник о категоријама, испитивању и класификацији отпада ("Сл. гласник РС", бр.56/10,93/19 и 39/21)

- Уредба о одлагању отпада на депоније ("Сл. гласник РС", бр.92/10)
- Уредба о граничним вредностима емисије загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим постројења за сагоревање(„Сл.гласник РС“, бр.111/15 и 83/21)
- Уредба о мерењима емисије загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања(„Сл.гласник РС“, бр.5/16)
- Уредба о граничним вредностима емисије загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање("Сл. гласник РС", бр.6/16)

1. УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА

Годишњи план инспекцијског надзора, Инспекције за заштиту животне средине, спровешће се кроз оперативне планове инспекцијског надзора Оперативни планови инспекцијског надзора се сачињавају на основу процењеног ризика, уз коришћење алата за процену ризика и одређивање приоритета контроле и садрже динамику уз учесталост вршења редовног инспекцијског надзора. У складу са овлашћенима из наведених Закона и прописа у оквиру своје стварне и месне надлежности, општинском инспектору за заштиту животне средине је поверионо вршење инспекцијског надзора:

- заштите животне средине од буке и загађења ваздуха у објектима за које надлежни орган јединице локалне самоуправе издаје одобрење за градњу, односно употребну дозволу,
- поступање по захтевима привредних субјеката за ванредни инспекцијски преглед о испуњености услова у погледу заштите животне средине,
- поступање по захтевима енергетских субјеката за доношење извештаја о испуњености услова у погледу заштите животне средине, за обављање енергетске делатности – трговина на мало нафтом и нафтним дериватима, као и за сопствене потребе,
- спровођења мера заштите животне средине дефинисане студијом о процени утицаја, налагање подношења захтева за одлучивање о потреби израде студије, налаже израду студије о процени утицаја и прибављање интегрисане дозволе за сва постројења и активности за које одобрење за изградњу и почетак рада издаје надлежни орган локалне самоуправе, а која се налазе на листи пројеката Уредбе о потреби процене утицаја и Уредбе о врстама активности и постројења које се издаје интегрисана дозвола ,
- надзор над активностима сакупљања, привременог складиштења и транспорта инертног и неопасног отпада, на локацији власника отпада за које надлежни орган локалне самоуправе издаје дозволу на изградњу и почетак рада издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе,
- спровођења мера непосредне заштите, очувања и коришћења заштићених природних добара на заштићеним подручјима општине, проглашеним донетим актом заштите од стране надлежног органа заштите животне средине, предузимање све законом прописане управне и друге мере, а све у циљу спровођења прописаних мера заштите животне средине, као и покретање поступака против правних лица, одговорних лица у правном лицу, предузетника и физичких лица у домену прекршаја привредног преступа као и кривичне одговорности. Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно активности које ће се надзирати, ако није могуће утврдити надзиране субјекте или је њихов

субјеката код којих ће се вршити надзор

Ванредни инспекцијски надзори код оператора вршиће се по представкама као и захтевима оператора или на основу непосредно стеченог сазнања.

Редовни инспекцијски надзори ће се вршити по плану и дат је табеларни приказ Плана инспекцијског надзора и активности инспекције за заштиту животне средине за 2023.годину.

Према потреби и по захтеву странке, инспектори заштите животне средине, ће давати стручну и саветодавну подршку привредним субјектима у складу са Законом о инспекцији

2. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКАТА КОД КОИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Р.б р.	Надзирани субјекат	Област надзора	Проце-њени ризик	Период надзора											
				I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XIII
1.	ЈКП“Мајданпек“ Снабдевање топлотном енергијом	заштита ваздуха	низак	X											
2.	СТР“Бакарни пуж“Мајданпек Управљање отпадом	управљање неопасним отпадом	средњи					X							
3.	„ТЕЛЕКОМ СРБИЈА“АД Београд Кабловске телекомуникације	процена утицаја	низак							X					
4.	УР кафе бар“Болеро-Р“ Мајданпек	заштита од буке	средњи								X				
5.	СЗТУР“Теута +“ Доњи Милановац	заштита од буке	средњи									X			
6.	„Текијанка“ д.о.о	амбалажни отпад	низак		X										
7.	Произвођачи Ѯумура 5	ваздух	висок			X	X						X	X	X
				1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
УКУПНО															
				11											

3. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекција за заштиту животне средине надлежна је за вршење инспекцијског надзора над спровођењем мера заштите животне средине на територији општине Мајданпек која обухвата 14 насеља на површини од 932 km².

4. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ СУ ПРЕДМЕТ НАДЗОРА

За све области заштите животне средине развијен је алат за одређивање процене ризика који се користи приликом прављења плана инспекцијских надзора и одређивања приоритета контроле. Процена ризика је базирана на одговарајућим критеријима применом којих се врши процена вероватноће настанка штетних последица при раду надзираног субјекта и вероватне тежине тих последица и добијања о Процена ризика по животну средину полази од предпоставке да одређени технолошки процеси имају потенцијално веће ефекте на животну средину у односу на друге те захтевају интензивнији инспекцијски надзор. Рангирање надзирих субјекта према различитости зависно од тежине могуће штетне последице и вероватноће њеног настанка дефинише приоритете и поступања благовремено и ефикасно на основу процењеног ризика одређеног степена ризика.

У поступку одређивања процене ризика наведених постројења користе се одговарајуће Контролне листе за процену ризика као и Водич за процену ризика којима ће се утврдити број инспекцијских надзора у току године за утврђен ризик. Учсталост вршења инспекцијског надзора у зависности од процењеног ризика и области заштите животне средине усклађен је са Правилником о посебним елементима процене ризика, учсталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области заштите животне средине ("Сл.гласник РС", број 45/2018 и 59/2019).

5. ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспектор за заштиту животне средине вршиће инспекцијске надзоре током целе календарске 2023. године. Инспекцијски надзори вршиће се радним даном у радно време надзирих субјеката, осим у хитним случајевима, када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину, биљни и животињски свет.

6. ИНФОРМАЦИЈЕ О ВРСТАМА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

У току 2023. године инспектор за заштиту животне средине вршиће редовне, ванредне, мешовите, контролне и допунске инспекцијске надзоре, као и превентивно деловање.

Редовни инспекцијски надзори базирани су на процењеном ризику надзирих субјекта који у оквиру својих делатности које обављају на територији општине Мајданпек, могу утицати на квалитет животне средине у погледу штетних емисија у ваздух, воду и земљиште и сл.

Ванредни инспекцијски надзори зависиће од броја захтева странака за ванредним утврђујућим надзором (у складу са Законом о енергетици), броја представки грађана и МУП-а.

Мешовити инспекцијски надзори врше се у зависности од поклапања или повезаности редовног и ванредног инспекцијског надзора.

Контролни инспекцијски надзори вршиће се сразмерно броју наложених мера у току редовног и ванредног инспекцијског надзора.

Допунски инспекцијски надзор вршиће се у складу са потребама горе наведених облика инспекцијског надзора, ради утврђивања нових чињеница које нису биле утврђене у току редовног, ванредног или мешовитог инспекцијског надзора.

7. ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА ИНСПЕКЦИЈЕ

Послове инспекцијског надзора на територији општине Мајданпек, из надлежности инспекције за заштиту животне средине, комуналне инспекције, саобраћајне инспекције у делу ванлинијског и такси превоза, ветеринарске инспекције при чему врши надзор над држањем и заштитом домаћих животиња, тржишне инспекције у делу трговине у преносивим продајним објектима, трговине личним нуђењем и истицања и поштовања радног времена, надзор над применом Закона о становању и одржавању зграда, као и послове Руководиоца инспекције, обавља један инспектор Анкица Ђурић службена легитимација број 112-22/18, са високом стручном спремом, у оквиру Одељења за урбанизам, грађевинарство, стамбено-комуналне и инспекцијске послове општинске управе општине Мајданпек.

Инспектор за заштиту животне средине по потреби користи службени аутомобил, десктоп рачунар са штампачем и службени мобилни телефон.

Не располаже лаптопом, инспекторском униформом и обућом.

8. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ

Превентивно деловање инспекције остварује се правовременим информисањем јавности о инспекцијском раду, објављивањем важећих прописа.

Инспекција за заштиту животне средине је објавила контролне листе (КЛ) на интернет страници www.majdanpek.rs контролне листе (КЛ) од 12.04.2021. године, преузете од Министрства заштите животне средине .

Једна од активности инспекције за заштиту животне средине у току 2023. године, јесте превентивно деловање и вршење службених саветодавних посета. Инспекција ће вршити превентивно деловање и давати стручну и саветодавну подршку, на захтев надзираног субјекта у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору у свим областима контроле заштите животне средине. Њихов обим зависиће од заинтересованости привредних субјеката и броја поднетих захтева за службене саветодавне посете.

Превентивно деловање инспекције у 2023. години, предвиђено је и у вршењу заједничке и координисане акције са републичком инспекцијом за заштиту животне средине у различitim областима надзора.

9. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ И ВРШЕЊА АКТИВНОСТИ НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА

Активности према нерегистрованим субјектима, вршиће се у складу са чланом 33. ЗОИНа, у смислу уписивања делатности у основни регистар, прибављање потребних дозвола оператора за управљање отпадом, доношење планова управљања заштићеним природним добром, прибављања потребних докумената за коришћење извора нејонизујућег зрачења итд. С обзиром на број утврђених нерегистрованих субјеката у претходном периоду очекује се вршење 2-3 инспекцијска надзора у области заштите ваздуха и управљања отпадом.

10. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у току 2023. године, одређен је на основу броја ове врсте надзора у последње три године, и то је око 10% у односу на укупан број планираних редовних инспекцијских надзора.

11. ИЗВЕШТАВАЊЕ

Инспекција за заштиту животне средине најкасније до 31.03.2023. године, сачиниће и објавити годишњи извештај о раду у 2022. години.

12.

ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Инспекција заштите животне средине општинске управе општине Мајданпек задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2023. годину.



Инспектор заштите животне средине,
комунални инспектор
и руководилац инспекције